

3.2/

หน่วยประสานงานมหาวิทยาลัยบูรพา	0286
รับที่	
วันที่	21 เม.ย. 2563
เวลา	9.35 น.



ที่ อว ๐๒๒๒.๒/๑๕๖๕

ถึง มหาวิทยาลัยบูรพา

มหาวิทยาลัยบูรพา	02707
รับที่	
วันที่	22 เม.ย. 2563
เวลา	14.37 น.

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอแจ้งมติ
คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ
แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ รายละเอียดดัง QR CODE มาเพื่อทราบ
และถือปฏิบัติต่อไป

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม



เรียน รองอธิการบดีฝ่ายอำนวยการและสื่อสารองค์กร

ด้วย สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ขอแจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางการสนับสนุน
จังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนา
จังหวัดในระดับพื้นที่ ดังเอกสารแนบ

จึงเรียนมาเพื่อ

๑. เพื่อโปรดทราบ

๒. เห็นควรเผยแพร่ให้ทราบทั่วกันและสามารถดาวน์โหลดหนังสือได้ที่

<https://docshare.buu.ac.th>

สำนักนโยบายและแผนการอุดมศึกษา

โทรศัพท์ ๐ ๒๐๓๙ ๕๕๙๗ - ๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ developplan03@gmail.com

๑. ท.ก.บ
๒. จำแนกพรตาม ๒

๒๖ เม.ย. ๖๓

๒๖ เม.ย. ๖๓
๑๑.๐๕ น.
๒๖ เม.ย. ๖๓
๑๑.๐๕ น.

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๓๕



4795
11. 36

วันที่ 30 มิ.ย.
เวลา 12.1

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ โดยให้หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดที่จะดำเนินกิจการหรือปฏิบัติงานใด ๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบก่อนดำเนินการในทุกเรื่อง และในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อแผนการพัฒนาจังหวัด ให้หารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นโดยเร็ว เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ และนำเสนอรูปแบบและกลไกในการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการในจังหวัดอย่างเป็นระบบ โดยครอบคลุมถึงภารกิจในการขับเคลื่อนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ เช่น ปัญหาอุทกภัย ภัยแล้ง และโรคระบาด รวมถึงบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบด้วย เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข เพื่อพัฒนาจังหวัดต้นแบบที่มีประสิทธิภาพในการบริหารราชการในจังหวัด ภายใต้โครงการห้องปฏิบัติการนวัตกรรมภาครัฐ (Government Innovation Lab : Gov Lab) ก่อนขยายผลการดำเนินการไปยังพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

เรียน **ผ.ว. ปต**
เพื่อโปรดดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์ดร.นิต ภัทรธรรม)

ปอว. ๒ มิ.ย. 2563

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๔๑ (ณัฐยานัน) ๑๕๓๒ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัธิน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

มอบ ปอว. แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

ร.ว.อ. - 7 มิ.ย. 2563

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๒๐๐/๙๖



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่องแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๖ ในหมวดแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐ บัญญัติให้ “รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน...”

๑.๒ ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ข้อ ๔.๒.๑ กำหนดให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ใช้แผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนปฏิบัติการในระดับต่าง ๆ โดยเชื่อมโยงการทำงานของภาครัฐในทุกระดับให้มีเอกภาพ และสอดรับประสานกันตามห่วงโซ่การพัฒนาจากราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นฯ

๑.๓ แผนการ...

๑.๓ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้มีตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินการแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินในระยะ ๕ ปี ข้อ ๑.๕.๕ ดังนี้ “ให้มีการบูรณาการบทบาทภารกิจและโครงสร้างการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐทั้งหน่วยงานในราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ เพื่อสร้างพลังร่วม (Synergy) ในการแก้ไขปัญหาสำคัญของชาติและการบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินโครงการศึกษารูปแบบการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการในจังหวัดที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และจากการลงพื้นที่ตามโครงการดังกล่าว ได้ข้อค้นพบปัญหาที่ “หน่วยงานของรัฐ” ปฏิบัติงานในจังหวัด อาทิ หน่วยงานของราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน เป็นต้น มักจะปฏิบัติภารกิจภายใต้สังกัดหน่วยงานตนเองเป็นหลัก และรายงานตรงต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ จึงทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับผิดชอบงานบริหารราชการของจังหวัดไม่ทราบรายละเอียดการดำเนินงาน ส่งผลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัด เพื่อร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสร้างพลังร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๕๗ (๔) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการอันมิใช่ราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม หรือมติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีหรือยังการกระทำใด ๆ ของข้าราชการในจังหวัดที่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีไว้ชั่วคราวแล้วรายงานกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๕๗ (๘) กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่กำกับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ ในการนี้ให้มีอำนาจทำรายงานหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ

๓.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ (๓) (๔) และ (๕) กำหนดให้ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด ไม่ว่าจะเป็นฐานะเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนกลาง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัด เป็นกรรมการในคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.)

๓.๓ การที่กฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแล การปฏิบัติราชการหรือกำกับกับการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนกำหนดให้มีผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการที่มี สำนักงานอยู่ในจังหวัดที่มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนกลาง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการอยู่ในจังหวัด ผู้แทนหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีสำนักงานอยู่ในจังหวัดมาเป็นกลไกใน ก.บ.จ. เพื่อร่วมมือกัน ในการจัดทำแผน และการพัฒนาจังหวัดไว้แล้วก็ตาม แต่จากข้อเท็จจริงที่ได้รับจากพื้นที่พบว่าผู้ว่าราชการ จังหวัดยังไม่สามารถบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดในการอำนวยความสะดวกให้เกิดการบริหารงานแบบบูรณาการ ในจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัด ในระดับพื้นที่ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ โดยเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการส่งเสริม และพัฒนาระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ดังปรากฏรายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๕ ข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ เพื่อวางแนวทางการกำกับดูแล การปฏิบัติราชการ หรือกำกับกับการปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดตามมาตรา ๕๗ (๔) และ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีดังนี้

๓.๕.๑ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีคำสั่งการเป็นหนังสือให้หัวหน้า หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดดำเนินกิจการหรือปฏิบัติงานในพื้นที่ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ ทิศทางการพัฒนาของจังหวัด ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการหรือ มอบหมายอย่างเคร่งครัด

๓.๕.๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดที่จะดำเนินกิจการหรือ ปฏิบัติงานใด ๆ ที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ จะต้องแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบก่อน ดำเนินการในทุกเรื่องและในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อ แผนการพัฒนาจังหวัด ให้หารือกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐนั้นโดยเร็ว เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทาง การดำเนินการที่เหมาะสม

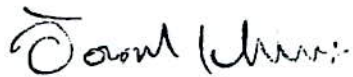
๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ข้อเสนอแนวทางการสนับสนุนจังหวัดในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และทิศทางการพัฒนาจังหวัดในระดับพื้นที่ ตามข้อ ๓.๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

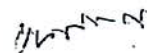


(นางสาวอ้นฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๔๔๔๔ ต่อ ๔๔๒๖ (นายธนศักดิ์)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑
www.opdc.go.th

ดำเนินการถูกต้อง



(นายธนศักดิ์ มังกรโทัย)

ผู้อำนวยการกองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค