

|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| งานสารบรรณ สำนักงานอธิการบดี |           |
| หนังสือเข้าภายนอก            |           |
| เลขรับ                       | 01112     |
| วันที่                       | 10/2/2569 |
| เวลา                         | 17:04     |



ที่ นร ๐๘๐๖/ว ๘๗๖

ถึง หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กองความมั่นคงทางทะเล สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดทำเอกสารวิชาการวิเคราะห์สถานการณ์ความมั่นคงทางทะเล (Maritime Security Focus) หรือ “MarSec Focus” ฉบับที่ ๓/๒๕๖๙ โดยมีหัวข้อ “Cobra Gold 2026....กับการเสริมสร้างความมั่นคงทางทะเลของไทย” (รายละเอียดตามที่แนบ) เพื่อเป็นการเสริมสร้างและเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับความมั่นคงทางทะเลให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาใช้ประโยชน์ต่อไป

เรียน รองอธิการบดีฝ่ายแผนยุทธศาสตร์และนโยบาย

ด้วย กองความมั่นคงทางทะเล สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอส่งเอกสารวิชาการวิเคราะห์สถานการณ์ความมั่นคงทางทะเล (Maritime Security Focus) หรือ “MarSec Focus” ฉบับที่ ๓/๒๕๖๙ โดยมีหัวข้อ “Cobra Gold 2026....กับการเสริมสร้างความมั่นคงทางทะเลของไทย”

จึงเรียนมาเพื่อ

- เพื่อโปรดทราบ
- เห็นควรเผยแพร่ให้ทราบโดยทั่วกันและสามารถดาวน์โหลดหนังสือได้ที่ <https://docshare.buu.ac.th>



ช.ศ.

กองความมั่นคงทางทะเล ๑๐ ก.พ. ๒๕๖๙

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ *ช.ศ.*  
โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๓๐๘ ๑๐ ก.พ. ๒๕๖๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@nsc.go.th](mailto:saraban@nsc.go.th) / [nsc.maritime@gmail.com](mailto:nsc.maritime@gmail.com)

ทราบ/ดำเนินการตามเสนอ

*ช.ศ.*

๑๐ ก.พ. ๒๕๖๙



## รายชื่อตามแนบ

๑. ปลัดกระทรวงกลาโหม
๒. ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
๓. ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔. ปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม
๕. ปลัดกระทรวงพลังงาน
๖. ปลัดกระทรวงมหาดไทย
๗. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๘. ปลัดกระทรวงคมนาคม
๙. ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๑๐. ปลัดกระทรวงยุติธรรม
๑๑. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๒. ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๓. เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๔. ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๑๕. เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๑๖. เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล
๑๗. ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
๑๘. ผู้อำนวยการวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
๑๙. ผู้บัญชาการวิทยาลัยเสนาธิการทหาร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
๒๐. ผู้อำนวยการสำนักการศึกษาทหาร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
๒๑. ผู้บัญชาการทหารเรือ
๒๒. อธิบดีกรมเจ้าท่า
๒๓. อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
๒๔. อธิบดีกรมประมง
๒๕. อธิบดีกรมศุลกากร
๒๖. อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
๒๗. อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
๒๘. ผู้บังคับการตำรวจน้ำ
๒๙. เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
๓๐. อธิการบดีมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช
๓๑. อธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้
๓๒. อธิการบดีวิทยาลัยเทคโนโลยีทางทะเลแห่งเอเชีย
๓๓. อธิการบดีมหาวิทยาลัยบูรพา
๓๔. อธิการบดีมหาวิทยาลัยทักษิณ



- ๓๕. อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย
- ๓๖. อธิการบดีมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- ๓๗. อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา
- ๓๘. อธิการบดีมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
- ๓๙. อธิการบดีจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๔๐. คณบดีคณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล
- ๔๑. อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏภูเก็ต
- ๔๒. อธิการบดีมหาวิทยาลัยรามคำแหง
- ๔๓. อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ๔๔. อธิการบดีสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง
- ๔๕. อธิการบดีมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์



## Cobra Gold 2026....กับการเสริมสร้างความมั่นคงทางทะเลของไทย

การฝึกร่วมผสม Cobra Gold 2026 นั้น ถือว่าเป็นการฝึกร่วมผสมทางการทหารที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีกำลังพลมากกว่า 8,000 นาย จาก 30 ประเทศเข้าร่วมฯ โดยมีกองทัพไทยและกองทัพสหรัฐอเมริกา ร่วมเป็นเจ้าภาพ ซึ่งครั้งนี้จะมีการฝึกปฏิบัติการเต็มรูปแบบที่มีความครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งทางบก ทางทะเล ทางอากาศ ห้วงอวกาศ และทางไซเบอร์ ภายใต้สถานการณ์ความตึงเครียดในภูมิภาคพื้นที่ต่าง ๆ ส่งผลให้การฝึกครั้งนี้นักกลายเป็นที่จับตามองของประชาคมโลก

### ๑ สถานการณ์

เมื่อช่วงปลายเดือนมกราคม 2569 พลเอก อุกฤษฏ์ บุญตานนท์ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด และ นายฌอน เค. โอเนลล์ เอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย ได้ร่วมกันเป็นประธานแถลงข่าว เกี่ยวกับการฝึกร่วมผสม ภายใต้รหัส “คอบร้าโกลด์ 2026” (Cobra Gold 2026) ซึ่งเป็นการฝึกร่วมผสมแบบพหุภาคีที่มีขนาดใหญ่ที่สุดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ระหว่างกองทัพไทย กองทัพสหรัฐฯ และกองทัพจากชาติพันธมิตร โดยมีกำหนดจัดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ 23 กุมภาพันธ์-6 มีนาคม 2569 ซึ่งมีกำลังมากกว่า 8,000 นาย จาก 30 ประเทศเข้าร่วมฯ

ซึ่งเป้าหมายในการฝึกฯ นอกจากจะจัดขึ้นเพื่อฉลองครบรอบ 45 ปีของการฝึก (Heavy Year) เพื่อตอกย้ำให้เห็นถึงสัมพันธ์ไมตรี และมิตรภาพที่แน่นแฟ้นระหว่างไทยกับสหรัฐฯ ที่มีมาอย่างยาวนานแล้ว ยังเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างมิตรประเทศที่เข้าร่วมการฝึกฯ และพัฒนาขีดความสามารถทางทหารด้านการอำนวยความสะดวกร่วมผสม เชื่อมโยงองค์ความรู้ ประสบการณ์ และรูปแบบการฝึกให้สอดคล้องกับสถานการณ์โลกในปัจจุบัน โดยจะมีดำเนินการฝึกปฏิบัติการร่วมผสมในทุกมิติ ทั้งทางบก ทางทะเล ทางอากาศ ห้วงอวกาศ และทางไซเบอร์

### ๒ รายละเอียดในการฝึก

การฝึกร่วมผสมในครั้งนี้ มีประเทศที่เข้าร่วมการฝึก รวมทั้งสิ้น 30 ประเทศ โดยแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม กล่าวคือ **กลุ่มแรก** เป็นประเทศ

ที่เข้าร่วมการฝึกหลัก จำนวน 7 ประเทศ ประกอบด้วย ไทย สหรัฐฯ สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น เกาหลี และมาเลเซีย โดยมีประเทศที่เข้าร่วมการฝึกเพิ่มเติมอีก 3 ประเทศ คือ จีน อินเดีย และออสเตรเลีย **กลุ่มที่สอง** เป็นประเทศที่มีการหมุนเวียนเข้าร่วมการฝึกในแต่ละกิจกรรมที่สนใจ จำนวน 10 ประเทศ ประกอบด้วย บังกลาเทศ แคนาดา ฟิจิ ฝรั่งเศส อังกฤษ อิตาลี มองโกเลีย เนปาล นิวซีแลนด์ และฟิลิปปินส์ และ **กลุ่มที่สาม** เป็นประเทศที่เข้าร่วมสังเกตการณ์ จำนวน 10 ประเทศ ประกอบด้วย บรูไน เยอรมนี จอร์แดน สเปน ลาว เนเธอร์แลนด์ ปากีสถาน ซาอุดีอาระเบีย สวีเดน ติมอร์-เลสเต และเวียดนาม โดยมีกำลังพลเข้าร่วมการฝึกมากกว่า 8,000 นาย ซึ่งเนื้อหาและขอบเขตของการฝึกมีการจัดแบ่งออกเป็น 3 รูปแบบ ดังนี้

**รูปแบบที่ 1** การฝึกและควบคุมบังคับบัญชา (Command and Control Exercise: C2X) ซึ่งมุ่งเน้นการปฏิบัติการกิจที่ครอบคลุมในทุกมิติ โดยมิติทางทะเลและชายฝั่ง จะมีการบัญชาการในการกิจการยกพลขึ้นบกในพื้นที่บริเวณหาดยาว (จังหวัดระยอง) ด้วยยานเกราะสะเทินน้ำสะเทินบกของกองกำลังผสม ส่วนมิติทางอากาศ จะมีการบัญชาการในการกิจการบินสนับสนุนด้วยเครื่องบินโจมตีและเครื่องบินปีกหมุน และมิติทางด้านไซเบอร์ จะมีการบัญชาการในการกิจการทำสงครามอิเล็กทรอนิกส์ร่วมกับส่วนอื่น ๆ ด้วย

**รูปแบบที่ 2** การฝึกภาคสนาม (Field Training Exercise: FTX) โดยกองกำลังผสมจะมีการปฏิบัติการกิจที่สำคัญ ๆ อาทิ การฝึกปฏิบัติการยุทธสะเทินน้ำสะเทินบก (AMPHIBEX) การฝึกอพยพประชาชนออกจาก





พื้นที่ขัดแย้ง (NEO/RJNO) การฝึกดำเนินกลยุทธ์ด้วยกระสุนจริง (CALFEX) การฝึกยิงอาวุธระยะไกล (HIRAIN) การฝึกโจมตีเป้าหมายทะเล (Maritime Strike) การฝึกยิงป้องกันภัยทางอากาศ (IAMD) การต่อต้านอากาศยานไร้คนขับ (C-UAS) การฝึกต่อต้านการยกพลขึ้นบก (Counter Landing) และการฝึกปฏิบัติการยุทธวิธีด้านข่าวกรองสัญญาณ (SIGINT)

**รูปแบบที่ 3** การฝึกปฏิบัติการช่วยเหลือประชาชน (Humanitarian Civil Assistance: HCA) ประกอบด้วย การก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์สำหรับโรงเรียนในพื้นที่การฝึก (ENCAP) การฝึกช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและบรรเทาภัยพิบัติ (HADR) การฝึกแก้ปัญหาบนโต๊ะ (HADR-TTX) และการฝึกสาธิตช่วยเหลือประชาชน (HADR-Demo) ตามกลไกการประสานงานระหว่างฝ่ายทหาร ฝ่ายพลเรือน และการสนับสนุนจากนานาชาติในช่วงที่เกิดภัยพิบัติ

**บทวิเคราะห์**

การชี้แจงรายละเอียดในการฝึกร่วมผสมในครั้งนี้ จะเห็นได้ว่า มิใช่มีเพียงกิจกรรมการฝึกในมิติทางการทหารเท่านั้น แต่ยังได้มีการสอดแทรกกิจกรรมการฝึกในมิติอื่น ๆ รวมอยู่ด้วย ซึ่งจะส่งผลให้ประเทศที่เข้าร่วมฝึกฯ ได้รับประโยชน์ ดังนี้

**มิติทางการเตรียมความพร้อม :** ประเทศที่เข้าร่วมฝึกจะได้รับการพัฒนาทักษะทางการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติการกิจหรือการปฏิบัติการที่สามารถเชื่อมโยงกับนานาชาติได้แบบไร้รอยต่อ (ไม่มีปัญหาอุปสรรคเมื่อต้องมีการปฏิบัติการร่วมกัน) ในกรณีที่พื้นที่ทางทะเลและชายฝั่งในภูมิภาคเกิดวิกฤตการณ์ทางด้านความมั่นคง อาทิ สถานการณ์ตึงเครียดทางทะเลที่อาจพัฒนาเป็นการเผชิญหน้าหรือสู้รบกันเต็มรูปแบบ และการเกิดปัญหาเกี่ยวกับการแย่งชิงทรัพยากรและแหล่งพลังงานในพื้นที่ทะเล ซึ่งบางปัญหาอาจส่งผลกระทบต่อภาพรวมในหลายประเทศ และความซับซ้อนของบางปัญหาที่มีอาจมีเพียงประเทศใดประเทศหนึ่งสามารถแก้ไขได้โดยลำพัง ฉะนั้น การฝึกร่วมผสม Cobra Gold จะเป็นกลไกหนึ่งที่สามารถช่วยให้กองกำลังทางเรือของประเทศต่าง ๆ สามารถปฏิบัติงานร่วมกันได้อย่างเป็นระบบมากขึ้น ทั้งการมีระบบการติดต่อประสานงาน ช่องทางวิธีการสื่อสารที่เชื่อมโยงกัน การมีวัฒนธรรมร่วมกันแบบองค์รวม และการมีความเชื่อหรือค่านิยมความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ร่วมกัน ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะช่วยส่งเสริมให้กองกำลังทางเรือของประเทศต่าง ๆ สามารถปฏิบัติการร่วมกันได้อย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

**มิติทางด้านความยืดหยุ่นในการรับมือกับสถานการณ์ :** ในการฝึกร่วมผสมในครั้งนี้ จะสังเกตเห็นว่ามีการจำลองสถานการณ์ของภัยคุกคามความมั่นคงในหลากหลายรูปแบบ อาทิ การค้นหาและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล การปฏิบัติการช่วยเหลือทางด้านมนุษยธรรม และการรับมือกับภัยคุกคามความมั่นคงไม่ตามแบบหรือภัยคุกคามแบบไฮบริด

เป็นต้น ซึ่งรูปแบบกิจกรรมการฝึกเหล่านี้ จะช่วยเสริมสร้างให้กำลังพลของแต่ละประเทศมีการพัฒนาทักษะเกี่ยวกับการรับมือกับสถานการณ์ภัยคุกคามความมั่นคงได้อย่างทันที่ทันใด หรือสามารถตอบสนองต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทีทันใด

**มิติทางด้านความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ :** การที่รัฐบาลอนุญาตให้ใช้พื้นที่หาดยาวของไทยเป็นพื้นที่สำหรับการฝึกร่วมผสมนั้น เป็นการแสดงให้เห็นนาชาติเห็นถึงการดำเนินนโยบายที่ชัดเจนของไทยเกี่ยวกับการเปิดกว้างและเป็นมิตรกับทุกประเทศที่เข้าร่วมการฝึกฯ โดยแสดงให้เห็นว่าไทยได้มีการยึดมั่นในหลักการความเท่าเทียม ไม่เลือกปฏิบัติ และไม่มีแนวคิดที่จะสร้างความขัดแย้งหรือพุ่งเป้าโจมตีประเทศใด ซึ่งสอดคล้องกับกรอบแนวคิดของการฝึกร่วมผสม Cobra Gold ที่มีการเปิดกว้างให้ประเทศต่าง ๆ ทั้งในภูมิภาคและนอกภูมิภาค ได้มีโอกาสเข้าร่วมการฝึกฯ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ ทักษะ และความสัมพันธ์ให้แก่กำลังพลทุกระดับชั้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการมุ่งเน้นให้เกิดการเสริมสร้างความไว้วางใจระหว่างกัน และเสริมสร้างความเชื่อมั่นร่วมกันเป็นหนึ่งเดียว

**มิติทางการพัฒนาที่ยั่งยืน :** นอกจากกิจกรรมการฝึกทางการทหารแล้ว การฝึกในครั้งนี้จะสังเกตเห็นว่าประเทศเจ้าภาพร่วม (สหรัฐฯ และไทย) ได้มีการกำหนดให้มีกิจกรรมอื่น ๆ ที่ไม่ได้เป็นภารกิจหลักของทหารเข้ามาสอดแทรกไว้ในกิจกรรมการฝึกด้วย อาทิ การก่อสร้างอาคารอเนกประสงค์และโรงเรียนใน 5 พื้นที่ การฝึกปฏิบัติการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและบรรเทาภัยพิบัติ และการช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่อยู่ห่างไกล หรือพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ให้ดีขึ้น และแสดงให้เห็นถึงความสามารถของกองทัพ ที่สามารถเป็นหน่วยสนับสนุนในการดำเนินภารกิจการพัฒนาประเทศได้อีกทางหนึ่งด้วย

**มิติทางด้านอื่น ๆ :** การฝึกร่วมผสม Cobra Gold จะช่วยพัฒนาขีดความสามารถของกำลังพลที่เข้าร่วมการฝึกฯ ในมิติต่าง ๆ อาทิ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ องค์ความรู้ทางวิชาการ การเกิดความเชี่ยวชาญและชำนาญ การได้รับการถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการทหาร การเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการงานทางด้านบรรเทาสาธารณภัยในภูมิภาค การเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างมิตรประเทศ และยังเป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ในเชิงบวกของไทยในสายตาประชาคมโลกด้วย

- ★อ้างอิง**
- สำนักข่าวกองทัพอากาศ. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <https://welcome-page.rtaf.mi.th/>
  - สำนักข่าวสถานีโทรทัศน์แห่งประเทศไทย. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <https://thainews.prd.go.th/>
  - สำนักข่าวไทยโพสต์. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <https://www.thaipost.net/>
  - สำนักข่าวแนวหน้า. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <https://www.naewna.com/>
  - สำนักข่าวกรุงเทพธุรกิจ. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <https://www.bangkokbiznews.com/>
  - สำนักข่าวสยามรัฐ. (ออนไลน์). เข้าถึงได้จาก : <https://siamrath.co.th/>



เลขรับ 01063

วันที่ 9/2/2569

เวลา 15:04



ที่ นร ๐๘๐๖/ว ๘๕๑

ถึง หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กองความมั่นคงทางทะเล สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดทำเอกสารวิชาการวิเคราะห์สถานการณ์ความมั่นคงทางทะเล (Maritime Security Focus) หรือ “MarSec Focus” ฉบับที่ ๒/๒๕๖๘ โดยมีหัวข้อ “มหาสมุทรแปซิฟิก....กับภารกิจการขุดเจาะแร่ยูเรเนียมของญี่ปุ่น” (รายละเอียดตามที่แนบ) เพื่อเป็นการเสริมสร้างและเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับความมั่นคงทางทะเลให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาใช้ประโยชน์ต่อไป

เรียน รองอธิการบดีฝ่ายแผนยุทธศาสตร์และนโยบาย

ด้วย กองความมั่นคงทางทะเล สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ขอส่งเอกสารวิชาการวิเคราะห์สถานการณ์ความมั่นคงทางทะเล (Maritime Security Focus) หรือ “MarSec Focus” ฉบับที่ ๒/๒๕๖๘ โดยมีหัวข้อ "มหาสมุทรแปซิฟิก....กับภารกิจการขุดเจาะแร่ยูเรเนียมของญี่ปุ่น"

จึงเรียนมาเพื่อ

- เพื่อโปรดทราบ
- เห็นควรเผยแพร่ให้ทราบโดยทั่วกันและสามารถดาวน์โหลดหนังสือ

ได้ที่ <https://docshare.buu.ac.th>

๐๙ ก.พ. ๒๕๖๙

กองความมั่นคงทางทะเล

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๗๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@nsc.go.th / nsc.maritime@gmail.com



ทราบ/ดำเนินการตามเสนอ

๐๙ ก.พ. ๒๕๖๙

