มหาวิทยาลัยบูรพา
รับที่ 05632
วันที่ 14 ก.ย. 2564
เวลา 09.14 น.

ที่ กห ๐๓๑๗.๕/ ๕๙๓

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์
สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
๖๒ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง Track II Monitor โดย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ฉบับที่ ๑/๖๔ (๑ -๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔)

เรียน อธิการบดี มหาวิทยาลัยบูรพา

สิ่งที่ส่งมาด้วย Track II Monitor โดย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ฉบับที่ ๑/๖๔ (๑ -๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔)

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ขอมอบ Track II Monitor โดย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ฉบับที่ ๑/๖๔ (๑ -๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พันเอก

(ประเทือง ปิยกะโพธิ์)
รองผู้อำนวยการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ ทำการแทน
ผู้อำนวยการศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

กองภูมิภาคศึกษา
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๗๕ ๕๗๑๖

เรียน รองอธิการบดีฝ่ายวิจัยและนวัตกรรม

ด้วย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ Track II Monitor โดย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ฉบับที่ ๑/๖๔ (๑ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔)

จึงเรียนมาเพื่อ

๑. เพื่อโปรดทราบ
๒. เห็นควรเผยแพร่ให้ทราบทั่วกันและสามารถดาวน์โหลดหนังสือได้ที่ https://docshare.buu.ac.th

ดำเนินการตามเสนอ

๑๔ ก.ย. ๒๕๖๔

๑๔ ก.ย. ๒๕๖๔ /๐๘.๐๐ น.

๑๔ ก.ย. ๒๕๖๔ /๑๐.๓๕

Strategic Studies Center
National Defence Studies Institute
Royal Thai Armed Forces Headquarters
ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ
กองบัญชาการกองทัพไทย

TRACK II MONITOR

Track II Monitor โดย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ ฉบับที่ ๑/๖๔ (๑ – ๓๐ มิ.ย.๖๔)

การปฏิรูปการป้องกันประเทศของมาเลเซียที่ล่าช้า: การก้าวข้ามยุคแห่งความไร้เดียงสา

การปฏิรูปการป้องกันประเทศของมาเลเซียที่ล่าช้ามาอย่างยาวนานไม่สามารถเลื่อนออกไปได้อีกแล้ว เนื่องจากการเผชิญกับภัยคุกคามภายนอก ไม่ว่าจะเป็นการแข่งขันของประเทศมหาอำนาจระหว่างสหรัฐฯ กับจีน ตลอดจนอิทธิพลและพฤติกรรมก้าวร้าวที่เพิ่มมากขึ้นของจีนในทะเลจีนใต้ ดังนั้นจึงทำให้มาเลเซียจะต้องก้าวข้ามยุคแห่งความไร้เดียงสาที่ครอบงำมาเลเซียมากว่า ๓ ทศวรรษ ซึ่งมาเลเซียจำเป็นต้องเร่งปฏิรูปการป้องกันประเทศ โดยมุ่งเน้นความร่วมมือในหลายมิติ ซึ่ง สถาบัน ISEAS – Yusof Ishak Institute ซึ่งเป็น Think Tank ของสิงคโปร์ ได้อธิบายถึง "การปฏิรูปการป้องกันประเทศของมาเลเซียที่ล่าช้า: การก้าวข้ามยุคแห่งความไร้เดียงสา" สรุปได้ดังนี้

๑. การปฏิรูปการป้องกันประเทศของมาเลเซียที่ล่าช้ามาอย่างยาวนานไม่สามารถเลื่อนออกไปได้อีกแล้ว

นับเป็นเวลายาวนานกว่าทศวรรษแล้วนับตั้งแต่ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๒ ที่รัฐบาลลงนามในสนธิสัญญาสันติภาพกับพรรคคอมมิวนิสต์มลายา (Communist Party of Malaya) มาเลเซียได้อยู่ในยุคแห่งความไร้เดียงสาในเรื่องเกี่ยวกับการเผชิญกับภัยคุกคามภายนอก ในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมาเพื่อนบ้านของมาเลเซียดูมีความอ่อนโยนน้อยลงเรื่อย ๆ เนื่องจากการแข่งขันของประเทศมหาอำนาจระหว่างสหรัฐฯ กับจีน ตลอดจนอิทธิพลและพฤติกรรมก้าวร้าวที่เพิ่มมากขึ้นของจีนในทะเลจีนใต้ เห็นได้จากเหตุการณ์เมื่อวันจันทร์ที่ ๓๑ พ.ค. ๒๕๖๔ เครื่องบินของกองทัพอากาศปลดปล่อยประชาชนจีน (People's Liberation Air Force) จำนวน ๑๖ ลำ บินเข้าสู่น่านฟ้าเหนือเขตเศรษฐกิจจำเพาะของมาเลเซีย (Malaysia's Exclusive Economic Zone) ในทะเลจีนใต้ ซึ่งเป็นเวลาเกือบทศวรรษแล้วที่หน่วยยามฝั่งของจีน (Chinese Coast Guard) ยังคงประจำการใกล้กับน่านน้ำบริเวณใกล้แนวปะการัง South Luconia Shoals (Beting Patinggi Ali) ในทะเลจีนใต้ ดังนั้นกองทัพอากาศของจีนจึงได้ปฏิบัติการบินในพื้นที่ที่หน่วยยามฝั่งของจีนทำการอยู่ในทะเลหลวงมาหลายปีแล้ว ซึ่งเป็นการบังคับใช้การอ้างสิทธิ์ของจีนในทะเลจีนใต้ โดยจีนอ้างสิทธิ์ความเป็นเจ้าของ Luconia Shoals ซึ่งตั้งอยู่ในเขตเศรษฐกิจของมาเลเซีย ห่างจากเกาะบอร์เนียวไปทางตะวันตกเฉียงเหนือราว ๘๐ ไมล์ทะเล สะท้อนให้เห็นถึงความท้าทายใหม่ทางภูมิรัฐศาสตร์ที่มาเลเซียจะต้องเผชิญ



ISEAS สรุปว่า การปฏิรูปการป้องกันประเทศของมาเลเซีย คือ

๑. ต้องมีทีมของพลเรือนที่มีขีดความสามารถด้านการป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศที่เข้มแข็ง

๒. อุตสาหกรรมการป้องกันประเทศจะต้องขจัดแนวโน้มการเป็นตัวแทนขาย (Sale Agent) และลงทุนในการพัฒนานวัตกรรมเพิ่มมากขึ้น

๓. มีพัฒนาแผนขีดความสามารถของกองทัพมาเลเซียในภาพรวมที่มีความเห็นชอบร่วมกันทั้งกองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ

๔. สมุดปกขาวด้านการป้องกันประเทศฉบับแรก จำเป็นต้องมีฉันทามติระดับชาติและเจตจำนงทางการเมือง

๒. ในห้วงเวลาที่ไม่ค่อยมีความท้าทายมาก มาเลเซียมีความพยายามที่จะปรับปรุงการป้องกันประเทศให้ทันสมัย รวมถึงการสร้างกองทัพอากาศและกองทัพเรือสำหรับสงครามตามแบบ แต่นับเป็นโชคไม่ดีที่โครงการปฏิรูปการป้องกันประเทศยังไม่ประสบความสำเร็จ อันเนื่องมาจากปัญหาการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงการไม่ให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนาด้านการป้องกันประเทศ โดยทัศนคติของชนชั้นนำและสาธารณชนที่ยามสงบไม่ใส่ใจต่อประเด็นในเรื่องการป้องกันประเทศ เนื่องจากไม่มีเจตจำนงทางการเมืองที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันประเทศ กองทัพมาเลเซียยังคงเป็นลักษณะเหล่าทัพเป็นศูนย์กลางซึ่งกองทัพบกได้รับการใส่ใจและมอบทรัพยากรให้มากที่สุด แต่ต่อมา Mohamad Sabu รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้นำเสนอสมุดปกขาวด้านการป้องกันประเทศ (Defence White Paper) ฉบับแรกของมาเลเซียต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒ ธ.ค.๒๕๖๒ โดยมีพันธกิจในการปฏิรูปการป้องกันประเทศ เพื่อรับมือกับความท้าทายในคริสต์ทศวรรษที่ ๒๐๒๐ สำหรับแนวคิดหลักของสมุดปกขาวด้านการป้องกันประเทศ คือ การกำหนดให้มาเลเซียเป็นชาติทางทะเล (Maritime Nation) ที่มีรากฐานมาจากภาคพื้นทวีป เนื่องจากมาเลเซียล้อมรอบด้วยทะเลจีนใต้ซึ่งเป็นพื้นที่ที่มีข้อพิพาทกันมากที่สุดในโลก และช่องแคบมะละกา ซึ่งเป็นเส้นทางเดินทะเลที่สำคัญที่สุดในโลก อย่างไรก็ตามการประเมินข้อกำหนดด้านการป้องกันประเทศ ควรคำนึงถึงความเข้าใจที่ถูกต้องในความเป็นจริงที่เป็นอยู่ ซึ่งจำเป็นต้องสร้างสมรรถนะและขีดความสามารถสำหรับอนาคตอย่างรวดเร็วในหลายมิติ เช่น มิติทางทะเลและทางอากาศ (Maritime and Air) มิติในเมือง (Urban) มิติด้านไซเบอร์ (Cyberspace) และมิติสงครามนอกแบบ (Non-Conventional Warfare) โดยในยุคใหม่นั้นไม่มีชาติใดที่สามารถรบโดยใช้กองทัพพิเศษของกองทัพบกเพียงเหล่าเดียว โดยกองทัพเรือและกองทัพอากาศ ก็ต้องทำอย่างนั้นไปพร้อมกับกองทัพบก ดังนั้นบทบาทของกองทัพบกจะไม่ลดลงแม้ว่าความทันสมัยด้านการป้องกันจะมุ่งเน้นไปที่การสร้างขีดความสามารถทางทะเลร่วมกันก็ตาม

๓. ISEAS สรุปว่า การปฏิรูปการป้องกันประเทศจะต้องมีทีมของพลเรือนที่มีขีดความสามารถด้านการป้องกันประเทศและอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศที่เข้มแข็ง ในปัจจุบันได้มีการหมุนเวียนข้าราชการพลเรือนในกระทรวงกลาโหมไปตามกระทรวงต่าง ๆ แต่ขาดประสบการณ์ที่เชี่ยวชาญและเฉพาะทางในด้านการป้องกันประเทศ ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะต้องเปลี่ยนแปลงโดยข้าราชการพลเรือนอาวุโสที่ได้รับการฝึกอบรมในด้านความมั่นคง รวมถึงการรักษาพลเรือนที่มีความเชี่ยวชาญไว้ที่กระทรวงกลาโหมเป็นระยะเวลานาน ตลอดจนอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศจะต้องขจัดแนวโน้มการเป็นตัวแทนขาย (Sale Agent) และลงทุนในการพัฒนานวัตกรรมเพิ่มมากขึ้น จะเห็นได้ว่าสมุดปกขาวด้านการป้องกันประเทศ ให้ความสำคัญกับการสร้างกองกำลังในอนาคตด้วยขีดความสามารถแบบใหม่ ซึ่งปัจจุบันกองทัพบก กองทัพเรือและกองทัพอากาศของมาเลเซียต่างก็มีแผนในการเสริมสร้างขีดความสามารถระยะยาวของตนเอง แต่ยังไม่มีพัฒนาแผนขีดความสามารถของกองทัพมาเลเซียในภาพรวมที่มีความเห็นชอบร่วมกัน การปฏิรูปการป้องกันประเทศอย่างครอบคลุมของมาเลเซียซึ่งระบุไว้ในสมุดปกขาวด้านการป้องกันประเทศฉบับแรก จำเป็นต้องมีฉันทามติระดับชาติและเจตจำนงทางการเมืองจะทำให้เป็นช่องทางด่วน ยุคแห่งความไร้เดียงสาจำเป็นต้องถูกแทนที่ด้วยยุคแห่งการตระหนักรู้เชิงกลยุทธ์ ซึ่งเป็นการตระหนักรู้ถึงความเป็นจริงเร่งด่วนในบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงของมาเลเซีย

ที่มา: https://fulcrum.sg/malaysias-long-overdue-defence-reforms-jettisoning-the-age-of-innocence/

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมกรุณาติดต่อ ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ

๖๒ ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงตลาดบางเขน เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๐ ๒๒๗๕ ๕๗๑๕-๑๖

admin_info@sscthailand.org

ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ : Strategic Studies Center
https://www.facebook.com/sscthailand.org/